

渭南市临渭区人民政府文件

渭临政发〔2022〕4号

渭南市临渭区人民政府 关于下达2022年国民经济和社会发展计划的 通 知

各镇人民政府，各街道办事处，区政府各工作部门、直属公司、
直属机构：

《渭南市临渭区2022年国民经济和社会发展计划》已经区
十九届人大一次会议审议通过，现印发你们，请各街镇、各部门
精心组织实施，认真做好经济社会发展各项工作，及时反馈工作
进展情况，确保全年各项目标任务圆满完成。

渭南市临渭区人民政府

2022年4月19日



渭南市临渭区 2022 年国民经济和 社会发展计划

一、指导思想和预期目标

2022 年是党的二十大召开之年，也是实施“十四五”规划的重要一年，更是谱写临渭高质量发展新篇章的关键之年，全区经济社会发展的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，深入学习习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，解放思想、改革创新、再接再厉，围绕“西渭一体、创新强区、共享共富、美好临渭”总体目标，坚持和强化系统观念，服务和融入新发展格局，以供给侧结构性改革为主线，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续做好“六稳”“六保”工作，以“十项重点工作”和“创亮点”工作为主攻方向，以产业优化大升级、项目建设大突破、城市品质大提升、乡村振兴大推进、西渭一体大融合、深化改革大开放、民生福祉大增进七大行动为抓手，做大特色现代农业、做强新型工业、做优现代服务业，着力打造全域美好生活示范区、陕西现代农业样板区、创新发展引领区、西渭融合先行区和社会文明首善区，奋力谱写临渭高质量发展新篇章，以优异成绩迎接党的二十大胜利

召开。

主要预期目标为：辖区生产总值达到 557 亿元以上（含高新区、经开区），同比增长 9%以上，其中临渭本区 386 亿元以上，同比增长 7%以上；地方一般公共预算收入 6 亿元以上；规模以上工业增加值增长 10%左右；全社会固定资产投资增长 10%以上；全社会消费品零售总额增长 7.5%左右；城镇居民人均可支配收入和农村居民人均可支配收入分别增长 8%、8.5%左右。

二、经济社会发展的主要任务和措施

（一）建设美好生活示范区，增强经济内生动力

1、突出银发经济引领作用。推动《陕西省渭南市临渭区银发产业发展规划》科学、高效、扎实落地，实现银发“事业+产业”双轮驱动发展。构建“双核三片两环多点”的银发产业空间布局，打造以银发综合服务、银发健康食品为主导，精品银发制造、康养旅游、全龄化社区、专业服务为支撑的“2+N”产业体系。开展“双招双引”，积极利用京津冀、丝博会、长三角、陕粤港澳等各类资源和平台，参与形式多样的对外推介、招商活动，不断提升“银发”知名度和影响力。发挥“银龄金街”“若谷夕夕长者屋”等的示范引领作用，推动老年健康服务产业化、标准化，培育标准化医养结合机构 1 个，建成示范性老年友好型社区 2 个。立足银发经济，探索建立银发产业标准化体系，打造银发产业“策源地”。

2、**加快全域美好生活示范区建设。**发挥市场的资源配置作用，吸引更多社会资源参与美好生活示范区核心区建设，提升银发产业核心竞争力。加快推进华体智慧健康体育小镇、蓝城桃李春风、天朗富春原颂等项目建设，启动创新创业基地体育公园和全民健身中心建设，打造银色浪漫、老年友好的内陆开放新高地。

3、**发挥研发创新驱动作用。**推进“秦创原”创新驱动平台建设，深入实施工业倍增计划。围绕“银发经济”为核心的大健康产业发展方向，加大智能家居系统研发、老年穿戴设备制造等产业招商引资力度。支持小微企业创业园申报国家级科技企业孵化器。列支专项奖补资金支持企业孵化培育，激励市场主体技术改造，全年新增规模以上工业企业5户。强化校地企合作，与渭南职业技术学院合作组建银发经济研究院。

（二）全力推进项目建设，实现促投资稳增长目标任务

4、**科学做好项目谋划策划。**紧盯国家政策、产业发展、民生需求的变化趋势和热点领域，以“十四五”规划重点项目为基础，由区级领导任链长，行业主管部门牵头，围绕葡萄、核桃、猕猴桃等15条全区重点产业链，“因链制宜”建立各重点产业链链长工作机制，系统性谋划策划项目，切实提高项目谋划策划的质量和效率，确保全年项目策划数量增加15%以上。加大进京赴省争资跑项力度，力争更多项目纳入中省市支持的盘子，确保全年争取上级资金增长20%以上。

5、**精准高效开展招商引资。**围绕美好生活示范区建设、银发经济发展等重点领域大力开展招商引资活动。完善全区项目库建设，健全在建、签约、在谈“三个清单”，保持项目滚动发展良好态势。加强专业人才引进和专业知识“引智”，以更高的效率开展精准招商。力争全年招引项目到位资金120亿元以上。

6、**多措并举加快项目建设。**2022年拟安排区级投资项目155个，总投资764亿元，年度投资233亿元以上；其中，区级重点项目90个（含省市级重点项目43个），总投资588亿元，年度投资173亿元。全面推行“容缺+承诺+并联审批+帮办代办”模式，切实做好项目用地、资金筹措等要素供给，多措并举破解项目建设难题，确保全区固定资产投资稳步增长。

（三）以城市更新为抓手，推动城市治理现代化

7、**推进城市治理增效提质。**以“多城联创”为统领，以城市规建管“三四五”行动为抓手，推进城市精细化、高效化管理。完善社区治理体系，提升基层治理能力，全面推行“党建+网格”“四化”管理，织密补齐社区治理网格，重点加强“三无”小区治理，加快成立业主委员会，建立小区党组织。加快存量违建“清零”，整合盘活城市空间资源。推进城市功能持续完善。推动渭河大街东扩、解放路北扩等项目顺利实施。加快智慧停车配套设施建设，新增停车位1500个以上。建成公租房5000余套，完成销售3000余套。规范地摊经济、共享单车停放点等的设置，提

升果皮箱、指路标志等“城市家具”品质。加快数字城市建设，逐步实现信息服务全覆盖。

8、推进城市更新改造。树立“适老化”理念，按照“规划引领、试点先行、民生优先、共建共享”的原则，坚持拆改并重，实施50个城建项目，改造老旧小区96个，有序推进5个棚改项目建设取得实效。积极创建全国文明城市、国家森林城市、省生态园林城市，启动南塬北坡生态治理修复二期项目建设，全区新增绿化面积20万平方米。

9、推进城乡消费合理升级。积极开展“一刻钟便民生活圈”试点，深化现代服务业“九大行动”，积极开展各种促销活动，释放消费潜力。加强引进省内外有实力、有经验的电子商务服务企业和投资机构，聚焦疫情防控新常态和居民日常生活新需要，引导电商行业与居民社区构建线上线下融合的社区电商体系，织密无缝对接配送网络，完善“不接触配送”物流服务。布局建设农村商业体系，建成镇级商业中心2个、新型乡村连锁便利店30个，促进农村消费提质扩容，加快农特产品销售。围绕养老服务消费，加快发展康养医养、老年服务等新型服务业，着力拓展消费热点。全年社会消费品零售总额达到153亿元左右，增长7.5%左右。

10、擦亮全域旅游示范区招牌。扎实推动全域旅游发展规划落到实处，挖掘“四园一基地”文旅资源，以康养小镇、民宿

建设为引领，统筹推进文化体育及特色民俗展示、旅游商品研发、康养休闲等产业一体化发展，不断满足人民群众文旅需求。

（四）增强农村发展动能，夯实乡村振兴基础

11、保障粮食安全不放松。落实最严格耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，确保粮食种植面积稳定在105万亩以上。坚守粮食安全底线，深入实施“藏粮于地”“藏粮于技”战略，加强53万亩粮食生产功能区建设管护，积极推广农村集体经济组织流转或托管粮田模式，提升粮食生产能力。

12、发展现代农业不放松。新建高标准农田5万亩，改良葡萄、核桃、猕猴桃等1.3万亩以上，新增市级以上现代农业园区2个。完善农产品质量追溯“二维码”监管体系，深化“双品一标”认证管理。设立省外果品品牌旗舰店2家，叫响临渭葡萄、临渭猕猴桃等特色品牌。年内全区每镇至少落地1个产业项目。

13、加快乡村建设不放松。实施村庄规划五年全覆盖行动，年内完成15个市级试点村庄的规划编制工作，提升改造30个乡村振兴示范村。以农村垃圾、污水治理和厕所改造“三大革命”为重点，实施美丽乡村建设二期工程。完成丰原木张至北雷道路改建工程，启动孝巴路、马铁路改建项目，新改建镇村道路127公里。持续实施渭北排水改造项目，大力开展清洁家园、生态村庄、美丽庭院示范创建活动。农村生活垃圾、生活污水有效治理村持续扩面。发挥“村两委”作用，推广红白理事会、乡村大食

堂等经验，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。

14、增进农民福祉不放松。深入开展“六查六问六提升”行动，推进网格化动态监测帮扶，坚决防止规模性返贫。统筹脱贫村与非脱贫村的发展，优化整合乡村振兴政策、资金和项目，支持发展村集体经济，完善“党支部+”联农带农机制，规范区镇村三级脱贫资产管理运营。新增年收入超过10万元的村集体经济组织50个以上，每镇打造1个“三变”改革试点村。鼓励引导村集体和村民个体有序发展电商、民宿、家庭农场等。

(五) 加强生态保护修复，实现水绿山青天蓝土净

15、扎实推进黄河流域生态保护和高质量发展。编制临渭区黄河流域生态保护和高质量发展规划，积极策划储备生态修复、污染防治、水土保持、节水降耗等方面的重大项目，发挥项目建设对黄河流域生态保护和高质量发展的支撑作用。巩固现有地表水水源地整治成果，深入开展饮用水水源地和渭河、沈河流域水环境综合治理行动，加强农村污水治理和工业废水循环利用，确保水质考核断面稳定达标。

16、坚决当好秦岭生态卫士。严格执行《陕西省秦岭生态环境保护条例》和省市规划要求，落实“1+8”规划体系，完善“网格长+峪长+林长+河长+警长”监管机制，强化秦岭生态环境保护实时视频监控平台运用，常态化开展“五乱”问题排查整治，以零容忍的态度严查秦岭各类环境违法行为，推进生态恢复和植

被保护、水资源保护、生物多样性保护、重大林业有害生物疫情防控等工作。实施南塬水土保持林等 17 个造林绿化工程，完成营造林 6.4 万亩。

17、**巩固蓝天保卫战成果。**扎实推进“双碳”工作，促进生产方式绿色转型，积极开展削峰争良和重污染天气应对，巩固“双替代”和“散乱污”企业整治成果，力争空气综合质量指数达到 5.1 左右。

18、**扩大净土保卫战成果。**严格执行《土壤污染防治法》《土壤污染防治行动计划》，强化固体废物污染防治和污染地块全过程监管，加大农业面源污染控制力度，确保土壤环境安全得到基本保障，永久性保护基本农田。

（六）着力优化营商环境，服务经济社会发展

19、**严格落实“照后减证”要求。**大幅减少行政审批，着力解决“准入不准营”问题，按照直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化准入服务等方式落实中省确定的涉企行政审批事项“证照分离”工作。

20、**实施优化营商环境三年行动计划。**贯彻落实《陕西省优化营商环境三年行动计划》。进一步对接省市，学习借鉴先进地区的经验和做法，实施区级优化营商环境三年行动计划。

21、**增强政务服务效能。**优化“预约办”“线上办”“协调办”“帮代办”等特色政务服务。持续推动企业开办一网申报，

一窗出件，推动企业开办流程集成办理，试行“一业一证”改革。扎实推进“互联网+政务服务”工作，推广“好差评”机制，实现数据共享共用、互联互通，真正实现办事群众只进“一张网”。探索“移动审批”服务，努力实现实体政务大厅和网上办事大厅、线上与线下、网上到掌上的多种形式相结合的政务服务方式，做到让“数据多跑路、群众少跑腿”，增强群众获得感和幸福感。

（七）持续增进民生福祉，推动高品质生活

22、推动就业优先政策惠及更多群众。利用“互联网+”“秦云就业”等服务平台，巩固和扩大省外劳务协作基地就业促进作用，推进农村富余劳动力技能提升和有序流动。突出抓好高校毕业生就业创业工作，扎实推进困难人员、失业人员、退役军人等群体就业创业，全年实现城镇新增就业6500人以上。保障农民工合法权益，巩固农民工欠薪整治效果。

23、全力办好人民满意的教育。以创建国家义务教育均衡发展示范区为抓手，深入推进“三名+”建设，积极引进和培养优秀骨干教师，加大教师交流、支教力度，推动教育公平发展和质量提升。改扩建中小学3所，新增学位6600个。深化“双减”工作，提升课堂教学质量。

24、大力实施健康临渭建设。持续加强和巩固新冠疫情防控，坚持“动态清零”，严格落实“外防输入、内防反弹”各项措施，常态化抓好疫情防控。巩固国家级慢性病综合防控示范区

和国家级健康促进区建设成果，加强市级中医临床专科、市级示范中医馆建设，守正创新中医药传承发展。完成区中医医院迁建，建设市级临床重点专科1个。实施康复康养中心项目，持续推进“优质服务基层行”创建活动，不断提升基层医疗卫生机构服务能力，区域就诊率保持在90%以上。全面落实三孩生育政策，建成托育机构1所。深化“健康临渭”行动，建设健康机关、社区、医院、企业等。

25、建立健全社会保障体系。推动全民参保登记工作常态化，重点引导小微企业职工、灵活就业人员、进城务工人员等符合条件人群应保尽保，实现参保缴费人数动态增长，不断扩大居民基本养老、基本医疗覆盖范围。新建日间照料中心4个、社区养老服务站14个，建设乐养宜居城市。加大社会救助力度，建立困难群众“绿色救助通道”，完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度，实现精准救助、精准服务。

26、推动安全和发展互促共济。做好疫情防控期间价格监测工作。严控政府债务规模限额，坚决防止违规举债，严厉打击违法金融行为。持续开展安全生产专项整治三年行动，落实消防安全责任，深化安全风险隐患整治，严守安全生产红线。加强电力、天然气等能源管线安全巡查，保障能源供应安全。强化食品药品监管，确保人民群众“舌尖上的安全”。健全“六大体系”，提升防灾、减灾和救援能力。以创建“全国信访工作示范县”为

目标，妥善化解信访积案和矛盾纠纷，切实解决好群众反映的合理诉求。深入开展“平安临渭”创建，常态化推进扫黑除恶专项斗争，严厉打击各类违法犯罪活动，维护社会大局稳定。

附件：渭南市临渭区 2022 年国民经济和社会发展规划主要指标表

附件

渭南市临渭区 2022 年国民经济和社会发展 计划主要指标表

指标名称	单位	2021 年				2022 年	
		计划	±%	完成	±%	预期	±%
地区生产总值 (含高新区、经开区)	亿元	-	-	511.3	9.8	557 以上	9 以上
临渭本区	亿元	345	7	361	7.1	386 以上	7 以上
第一产业	亿元	56	4	58.9	6.4	62 以上	5 以上
第二产业	亿元	67	8	79.8	2.2	85 以上	6.5 以上
规上工业增加值	亿元	-	10	-	8.1	-	10 左右
第三产业	亿元	222	9	222.3	9	239 以上	7.5 以上
固定资产投资增速	%	-	10	-	-27.8	-	10 以上
规模以上工业总产值	亿元	95	8	93.2	6.8	102 左右	10 左右
社会消费品零售总额	亿元	143	7.5	142.7	7.7	153 左右	7.5 左右
居民消费价格指数	%	103	3	101.2	1.2	103 左右	3 左右
一般公共预算收入	亿元	4.27	4.5	6.7	63.8	6 亿元以上	-
进出口总额	万元	6473	5	6165	-	-	5 左右
城镇居民人均可支配收入	元	39900	8	39614	7.3	42780 左右	8 左右
农村居民人均可支配收入	元	15200	8.5	15470	10.6	16780 左右	8.5 左右
城镇就业							
城镇新增就业人数	万人	0.7	-	-	-	0.65	-
城镇登记失业率	%	<4	-	-	-	<4.5	-
人口自然增长率	‰	5	-	2.7	-	3	-
节能减排							

指标名称	单位	2021 年				2022 年	
		计划	±%	完成	±%	预期	±%
全社会能源消费 总量增长	%	-	-	-		与“十四五”目标相衔接	
单位 GDP 能耗增长	%	-	-3	-		与“十四五”目标相衔接	
污染物排放总量控制和污染治理							
化学需氧量排放量	%	-	-2	-	-2	-	-2
氨氮排放量	%	-	-2	-	-	-	-2
氮氧化物排放量	%	-	-2	-	-	-	-2
挥发性有机物	%	-	-1	-	-1	-	-1
城市空气质量优良 天数比率	%	力争 达到 市上 下达 指标	-	-	67.4	-	72.6

抄送：区委、人大、政协，区法院、检察院。

渭南市临渭区人民政府

2022 年 4 月 19 日印发